

Nota Conceptual

RPPM Evento Paralelo a la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA)

El Índice Multidimensional de Pobreza como Herramienta de Política para No Dejar a Nadie Atrás

20 de junio de 2017, Cancún, México

Organizado por el Gobierno de México, con el apoyo de
SEDESOL, OEA, MPPN y OPHI

Introducción: La pobreza es un fenómeno multidimensional que va más allá de la falta de ingresos. La meta 1.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) reconoce claramente este fenómeno y convoca a los países que para el 2030 reduzcan a la mitad la pobreza en todas sus formas. Actualmente, es ampliamente reconocido que eliminar la pobreza monetaria de \$1.90 por día, no significa el fin de las diversas privaciones que enfrentan las personas viviendo en pobreza, tales como: la malnutrición, precarias condiciones sanitarias, la falta de electricidad y el bajo nivel educativo, entre otras. Nuevas medidas y políticas son utilizadas para acelerar el progreso en estas áreas.

Este cambio de paradigma -el reconocimiento de las diversas formas y dimensiones de la pobreza- también ha sido planteado en los planes nacionales de desarrollo y en la manera en que diversos gobiernos nacionales conceptualizan la pobreza.

Motivados por los OSD o por prioridades nacionales, los gobiernos están innovando rápidamente. Este Evento Paralelo desatacará lo que varios gobiernos en las Américas están haciendo para medir y afrontar la pobreza multidimensional, y no dejar a nadie atrás. Un número creciente de países ha adoptado el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) Nacional de manera oficial, a fin de obtener información necesaria para guiar la formulación de nuevas políticas públicas. Otros países que aún no han desarrollado un IPM Nacional están utilizando el IPM Global para afrontar la pobreza. El IPM Global no solo permite comparar información entre países, sino además, en el caso de algunos países, facilita información esencial para guiar la formulación de políticas públicas.

Los IPM Nacionales han sido utilizados para orientar, evaluar, y coordinar las políticas públicas; para elaborar presupuestos más efectivos; y mejorar la comunicación y gobernanza. Al mostrar cómo las diferentes dimensiones de la pobreza se superponen e interconectan, el IPM ayuda a diferenciar los silos de las políticas de pobreza. Además, dado que dejan en evidencia a los grupos o regiones que experimentan la pobreza de manera más aguda, estos indicadores permiten identificar claramente a los grupos y lugares más pobres, ayudando a asegurar que nadie se quede atrás. El IPM también provee incentivos políticos para reducir de manera conjunta las diferentes dimensiones de la pobreza, ya que las intervenciones pueden monitorearse, y se pueden destacar fácilmente los avances. Al poner bajo un solo índice un número de programas manejados por diferentes ministerios, el IPM ha sido una poderosa herramienta para ayudar a

“Somos casi ciegos cuando las métricas sobre las cuales se basa la acción están mal diseñadas... Para muchos propósitos, necesitamos mejores medidas.” ~ Joseph E. Stiglitz, Amartya Sen & Jean-Paul Fitoussi (2009)

mejorar la gobernanza y la coordinación de políticas multisectoriales. Este evento paralelo busca resaltar y compartir las experiencias de estos países.

La **Red de Pobreza Multidimensional (RPM)** fue establecida como respuesta a la gran demanda de apoyo de parte de los responsables en el diseño de políticas públicas para explorar, desarrollar e implementar medidas multidimensionales de pobreza como herramientas de gestión y gobernanza.

Fundada en junio de 2013, la Red permite a los primeros usuarios compartir sus experiencias en cuanto a la medición multidimensional de la pobreza con nuevos usuarios. Esto permite el apoyo técnico de políticas entre pares, así como la generación de insumos para el diseño y ajustes institucionales para una exitosa erradicación de la pobreza multidimensional. Hasta el establecimiento de la RPM, los responsables a cargo del diseño de políticas públicas no contaban con una Red de pares que les diera asesoramiento, apoyo y que les permitiera intercambiar conocimientos y cooperación Sur-Sur. La Red apoya a los formuladores de políticas en el desarrollo de mecanismos más efectivos para la erradicación de la pobreza, basados en una medición multidimensional de la misma. Su visión es un mundo en el cual la pobreza es medida en todas sus formas, monitoreada a través del tiempo y eventualmente eliminada.

La RPM fue co-fundada por los gobiernos de México y Colombia con la Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford. OPHI, por sus siglas en inglés fue designado por los participantes para que actúe como Secretaría de la Red, y sus actividades son guiadas por el “Comité Directivo” de la Red.

Los participantes de la Red son los encargados de formular las políticas públicas de los gobiernos nacionales, así como de agencias regionales e internacionales. También participan de la Red gobiernos subnacionales innovadores, como el de la ciudad de Ho Chi Minh en Vietnam. Hasta la fecha, la Red cuenta con participantes de 53 países y 16 agencias regionales e internacionales¹, una de las cuales es la Organización de los Estados Americanos.

El evento paralelo de la RPM en el marco de la Asamblea General de la OEA: El anfitrión de este evento paralelo es el Gobierno de México, en el marco de la 47ª Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, a celebrarse en Cancún del 19 al 21 de junio de 2017, bajo el lema “Fortalecer el Diálogo y la Concertación para la Prosperidad”. El evento de dos horas será inaugurado por el Secretario General de la OEA, Luis Almagro, y se espera que los representantes de los países de la región participen y compartan sus experiencias sobre la medición multidimensional de la pobreza.

Este evento paralelo busca incentivar a los países a reflexionar sobre cómo afrontar la pobreza en todas sus dimensiones aprendiendo de las experiencias de las Américas acerca de la medición de la pobreza multidimensional y su uso para el diseño efectivo de políticas públicas. En particular, México compartirá cómo ha institucionalizado el IPM a nivel nacional, desde un enfoque basado en los derechos humanos, y cómo comparte sus métricas abiertamente con varios niveles de gobierno y otros actores. A nivel general, los países comentarán sus avances en el diseño de este sistema de medición; compartirán las lecciones

¹ La lista completa de miembros es la siguiente: Afganistán, Angola, **Antigua & Barbuda**, **Argentina**, Bangladesh, Bután, **Bolivia**, Botsuana, **Brasil**, Burkina Faso, Chad, **Chile**, China, **Colombia**, **Costa Rica**, **Cuba**, Yibuti, **República Dominicana**, **Ecuador**, Egipto, **El Salvador**, **Granada**, **Guatemala**, **Honduras**, India, Iraq, **Jamaica**, Malaysia, **México**, Mongolia, Marruecos, Mozambique, Nepal, Nigeria, Pakistán, **Panamá**, **Paraguay**, **Perú**, Filipinas, Ruanda, **Santa Lucía**, **San Vicente y las Granadinas**, Senegal, Seychelles, Sudáfrica, Sudan, Tayikistán, Tanzania, Túnez, Turquía, Uganda, **Uruguay**, Vietnam (Y la Ciudad Ho Chi Minh), BMZ-Alemania, CEPAL, BID, OEA, OCDE, OECS, OPHI, SADC, SESRIC, Sida, PNUD-Oficina de América Latina y el Caribe, PNUD-Oficina África, UN-ESCWA, UNICEF, y el Banco Mundial.

aprendidas en la implementación de políticas para la utilización de estas mediciones; así como experiencias acerca de cómo sus mediciones están siendo utilizadas para el diseño y la implementación de políticas públicas.

Resultados Esperados

Resultado 1: Presentación y discusión de formas específicas de utilización del IPM como un indicador a nivel nacional y global para apoyar en el monitoreo de la meta 1.2 de los ODS.

Resultado 2: Presentación y discusión acerca de cómo el IPM puede constituirse en una herramienta de gobernanza para los responsables en la formulación de políticas públicas orientada al cumplimiento de los ODS.

Resultado 3: Intercambio de experiencias exitosas y lecciones aprendidas en el desarrollo e implementación del IPM a nivel nacional.